

## 第三章 战略推进和保护管理

### 1. 战略推进

#### (1) 国家知识产权战略工作

按照《国家知识产权战略纲要》任务分工，组织编制和实施《2013年国家知识产权战略实施推进计划》，从提高创造水平等8个方面提出84项具体措施。

根据《国家知识产权战略纲要》第一阶段5年目标的工作内容和任务分工，组织联席会议各成员单位进行自评估，并组织国务院发展研究中心等机构成立工作组进行第三方评估，对国家知识产权战略实施五年来的工作情况进行了全面总结。

组织召开全国知识产权战略实施工作电视电话会议，国务委员王勇出席会议并作重要讲话。会议总结了战略实施5年来的工作情况，交流了经验，对下一阶段战略实施工作做出总体部署。

研究编制《深化实施国家知识产权战略行动计划（2014—2020年）》初稿，明确总体要求和主要目标，落实任务分工和具体措施。

组织召开国家知识产权战略实施工作部际联席会议第八次和第九次联络员会议。



贺化副局长主持召开知识产权战略实施工作部际联席会议第九次联络员会议。

完成《关于深入实施国家知识产权战略 加强和改善知识产权管理的若干意见（征求意见稿）》。开展知识产权强国、知识产权发展状况、知识产权纳入GDP核算体系、设立知识产权法院等研究。

## （2）行业知识产权战略

拓展评议试点领域，确定8个省、6个副省级城市和园区继续开展评议试点，选择6个省开展试点培育工作，共选定重大经济科技项目43项。

与国家标准化研究院共同开展分析评议服务标准研究，其中“服务模块与流程”和“服务规范”两项标准已立项；培育遴选26个机构进行示范创建。

印发《关于开展知识产权集群管理试点培育战略性新兴产业知识产权优势集聚区有关工作的通知》，确定10个产业集聚区、2个省知识产权局作为试点。开展战略性新兴产业知识产权指标研究。

加强与发展改革委、科技部、商务部等部门的沟通协调，参与20个战略性新兴产业重大工程实施方案、国家科技体制改革和创新体系建设重点推进任务等重大政策制定工作。针对“核高基专项”和“重型燃气轮机专项”两个科技重大专项开展知识产权分析评议合作。

## （3）区域知识产权战略

编印《2013年全国地方知识产权战略实施工作要点及各地方战略实施要点汇编》。联合国家工商行政管理



知识产权战略大讲堂。

总局、国家版权局印发《关于组织开展全国地方知识产权战略实施情况阶段性总结评价的通知》，指导推进地方知识产权战略实施。

与教育部、科技部、农业部、文化部、国家工商行政管理总局和国家版权局等部门联合制定出台涉及中原经济区5省30市的《关于深入实施知识产权战略，促进中原经济区经济社会发展的若干意见》。

与江苏省人民政府召开创建实施知识产权战略示范省工作会议，联合印发《创建实施知识产权战略示范省2013年合作计划》。

加强地方战略实施的分类指导。继续在北京中关村、武汉东湖国家自主创新示范区探索知识产权战略实施先导区建设。在4个省份探索开展地方知识产权战略实施分类指导试点工作。

联合发展改革委、科技部、工信部、国家工商行政管理总局和国家版权局等共同开展振兴东北老工业基地知识产权政策研究工作，促进知识产权政策与其他区域政策的衔接融合。

开展区域知识产权资源分析工作，完成4个区域的知识产权资源分析报告。

#### (4) 全国专利事业发展战略推进

认真组织实施《2013年全国专利事业发展战略推进计划》，局内各部门和各地根据工作实际制定635条具体实施措施。将“完善政策体系”、“健全工作体系”、“提升支撑能力”作为各省专利战略推进工作的三大基础性、关键环节予以重点推进，专利战略实施推进工作体制机制基本形成。

发布《2014年全国专利事业发展战略推进计划》，围绕“专利制度创新”、“专利制度运行保障体系建设”和“专利支撑经济社会发展”三大主体任务，确定了13项具体任务和30项工作措施。

出台《关于进一步提升专利申请质量的若干意见》，指导地方调整政策导向、完善监管机制、加强能力建设，着力解决现阶段专利申请质量问题。

发布《2012年度全国专利实力状况报告》。

## 2. 政策研究

2013年，加强软课题管理和统筹，进一步提高了研究资金使用效率，促进了研究成果利用。“软课题管理系统”上线试运行，加强软课题过程管理。全年软课题共评审结题42项，其中“电子商务市场知识产权侵权成因分析”、“软件产品数量盗版率下降”等被中办、国办采用。成功举办第八届全国知识产权（专利）优秀调查研究报告暨优秀软课题研究成果征集活动。启动《优秀知识产权调查研究报告集（VIII）》编辑工作。发布《关于申报2014年国家知识产权局软科学研究计划项目的通知》，启动2014年软课题立项工作。

完成“‘后TRIPs’时代国际知识产权动向”等重大课题研究。起草上报《关于全国深入实施国家知识产权战略的报告》。

《专利工作动态》更名为《知识产权工作动态》，增设了专利执法、专利代理、代办工作等栏目。

### 3. 保护管理

#### (1) 知识产权保护相关工作

完成2012年度31个城市调查数据的分析工作，形成调查报告并对外发布。开展2013年调查，以全面了解全国知识产权保护状况，为开展地方知识产权保护工作绩效考核提供支撑。

印发《关于开展专业市场知识产权保护工作的通知》，确定在边贸口岸、重点领域等市场开展试点工作，加强分类指导和项目管理，列出重点任务清单并督促落实，制定《项目验收评价指标》并严把验收关。梳理形成包括650余家市场的《知识产权保护重点专业市场名录》。编制《专业市场知识产权保护工作手册（试行版）》。

发布《2012年中国知识产权保护状况》。按照软件正版化工作部际联席会议的统一部署，牵头完成4个省、2个中央国家机关的软件正版化督查任务，形成6份督查反馈意见和2份督查报告。

完成《关于进一步加强知识产权保护工作的报告》。完成《知识产权侵权损害司法赔偿案例实证研究》后续报告整理工作。开展知识产权仲裁、专利实施强制许可、我国企业应对337调查现状及问题等研究。

#### (2) 知识产权执法

开展知识产权执法维权“护航”专项行动，大力打击涉及民生、重大项目等领域的专利侵权假冒行为，快速调处专利纠纷，积极维护权利人、市场主体与创新主体的合法权益。全年共办理各类专利案件16227件，同比增长79.8%。其中，专利纠纷5056件（包括专利侵权纠纷办案4684件），同比增长101.4%。

印发《专利行政执法能力提升工程方案》，开展执法业务提高轮训与案例研讨工作，促进执法人员业务能力提升。初步建立专利侵权纠纷快速调解、执法协作调度、侵权判定咨询等机制，加快构建电子商务领域专利执法维权工作机制，推进建立知识产权保护社会信用机制。加强执法维权工作信息化建设，建成并运行执法办案信息（国家、省、市三级）报送管理系统，初步建成维权援助举报投诉系统。

开展维权援助举报投诉工作，已成立的78家知识产权维权援助中心均开通了全国统一的“12330”公益热线，覆盖全国各省（区、市），各维权中心通过电话、网络、面访等多种形式，为权利人和公众提供援助。设立维权援助服务工作站，受理知识产权举报投诉。

印发《2013年度专利行政执法和知识产权维权援助举报投诉工作绩效考核方案》，对参评地方局的执法工作和所有维权中心的维权援助举报投诉工作进行绩效考评。

### （3）知识产权管理

**知识产权合作会商、试点示范、强县工程。**与广东省人民政府建立新一轮合作会商制度，与河南省人民政府新建立合作会商制度，与中国科学技术协会建立全面合作关系。截至2013年年底，与7个省（自治区、直辖市）人民政府及中国科学技术协会进行知识产权合作会商。



纪检组长肖兴威考察山东盛瑞传动股份有限公司的知识产权工作。

确定18家示范城市，40家试点城市。通过完善管理措施，组织年度考核，进行个性化指导，城市试点示范工作不断深化。确定首批22家国家知识产权强县工程示范县（区）、99家试点县（区）。在抓好评定、管理、培训和宣传的基础上，积极探索开展县域知识产权工作。

**企业工作推进。**印发《关于启动企业知识产权管理标准推行工作的通知》，全面实施《企业知识产权管理规范》国家标准，推动建立相应的政策引导、咨询服务、认证工作、支撑配套四大体系，培养一批业务娴熟的贯标专业人才，重点支持国家级知识产权优势企业和示范企业贯标，推动高新技术企业贯标。14个省市知识产权局联合科技厅、国资委、经信委等部门共同推动贯标，9个省市设立贯标专项办公室，山东、四川等省设立专项经费。全国近1800家企业进行贯标，200多家知识产权咨询服务机构全面参与。会同国家认证认监委共同印发《关于开展知识产权管理体系认证实施意见》，推动市场化的认证服务模式。经国家标准委批准，筹建全国知识管理标准化技术委员会，加强知识资源的战略规划和标准化管理，在知识产权管理、传统知识管理、组织知识管理等专业领域，推动开展相关的国家标准制修订计划项目。

印发《关于开展国家级知识产权优势企业和示范企业培育工作的通知》，全面启动知识产权优势企业培育工作，确定首批127家国家级知识产权示范企业和771家国家级知识产权优势企业。

会同工信部实施中小企业知识产权战略推进工程，在全国26个省开展知识产权托管试点。

**专利运用与产业化。**启动专利导航试点工程工作，确定了8个国家专利导航产业发展实验区、5个国家专利协同运用试点单位、35家国家专利运营试点企业。举办专利导航试点工程培训班，印发《专利导航试点工程工作手册》。

会同银监会等出台了《关于商业银行知识产权质押贷款业务的指导意见》，在全国19个地区开展知识产权质押融资及投融资服务试点，在4个试点示范园区建立专利转移转化服务平台。开展专利交易规则、专利许可备案统计分析、专利质物处置等重点问题研究。在全国25个地区开展专利保险试点工作，探索工作模式和服务机制。全年专利权质押金额254亿元人民币，同比增长80%。530家企业投保专利执行保险，涉及专利1855件，保障金额6438万元。

在全国14个地区推进专利价值分析工作，运用专利价值分析指标，改进专利资助、许可、转让、评奖、专利产业化等工作。推动开展专利分级分类动态管理。组建专利价值分析服务平台，促进专利质押融资工作。

与世界知识产权组织共同开展第十五届中国专利奖评选工作，共评出金奖项目25项，优秀奖389项。据不完全统计，自专利实施之日起至2012年年底，25个金奖项目新增销售额1095亿元，新增利润371亿元。

会同国务院有关部门、地方省政府共同举办12个与知识产权相关的展会。在展会上设立专利技术展示交易馆和知识产权服务专区，促进专利技术转移转化。

举办以“专利导航产业发展，服务聚焦企业创新”为主题的第七届中国专利周活动，以中国企业知识产权网作为网络主会场，组织各地紧扣产业发展和企业创新需求开展服务活动。